



Biroul permanent al Senatului
Bp 193 12.05.2008

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind creșterea capacității
administrative și a performanțelor autorităților
și instituțiilor publice**

Analizând propunerea legislativă privind creșterea capacității administrative și a performanțelor autorităților și instituțiilor publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B193 din 17.04.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unor dispoziții care să conducă la creșterea capacității administrative și a performanțelor autorităților și instituțiilor publice, în domenii cum sunt: realizarea politicilor publice, a programelor și proiectelor aferente acestora, realizarea obiectivelor organizaționale corespunzătoare aplicării legilor, hotărârilor și ordinelor miniștrilor, îndeplinirea indicatorilor calitativi și cantitativi de performanță ai politicilor publice, programelor și proiectelor derulate, ș.a.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că unii din termenii utilizați în cuprinsul proiectului nu au rigoarea juridică specifică a unui act normativ. Avem în vedere termenul „organizații publice” definit la **art.2 lit.a)** și

utilizat în textul proiectului, care este impropriu folosit cu privire la anumite autorități publice expres prevăzute de Constituție, cum sunt Parlamentul, Președintele României, Guvernul etc. Propunem revederea proiectului sub acest aspect.

3. Pentru uniformitate în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, la **art.2**, expresia “se definesc astfel”, din partea introductivă, urmează să fie înlocuită cu expresia “au următoarea semnificație”.

La **lit.b)**, sugerăm o îmbunătățire redacțională a textului, astfel:

“b) capacitatea administrativă reprezintă posibilitatea organismelor statului de a aplica reglementările legale în vigoare, precum și de a elabora și aplica politici publice, programe, proiecte, de a utiliza eficient resursele și de a valorifica oportunitățile de dezvoltare prin accesarea finanțărilor externe, în deosebi, a fondurilor europene”.

La **lit.d)**, în acord cu dispozițiile art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, expresia “agenților economici” trebuie înlocuită cu “operatorilor economici”.

4. La **art.3**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sugerăm reformularea textului, astfel:

“Art.3. - Conducătorii și organismele de conducere ale organizațiilor publice prevăzute la art.2 sunt obligați să pună în aplicare prevederile prezentei legi”.

5. Pentru un spor de rigoare normativă, la **art.4**, termenul “precizate” urmează să fie înlocuit cu “prevăzute”, iar cuvântul “ale”, din expresia „ale organizațiilor publice” trebuie eliminat.

La **lit.b)**, pentru rigoarea redactării, expresia “hotărârilor de guvern” trebuie redată sub forma “hotărârilor Guvernului”, iar expresia “de ministru a” trebuie înlocuită prin cuvântul „miniștrilor”.

La **lit.c)**, expresia “utilizarea eficace și eficientă” trebuie înlocuită cu expresia “utilizarea eficientă”.

6. La **art.7**, norma trebuie dezvoltată, astfel încât să rezulte entitățile cărora le sunt propuse soluții de către conducătorii executivi ai organizațiilor publice.

7. Deoarece legea produce efecte juridice de la intrarea sa în vigoare, la **art.9** expresia “de la publicarea prezentei legi” trebuie înlocuită cu sintagma “de la intrarea în vigoare a prezentei legi”.

8. La **art.10**, menționăm că formularea “apariția legii” nu este corectă, motiv pentru care aceasta trebuie să fie înlocuită cu expresia “intrarea în vigoare a prezentei legi”.

9. La **art.11 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare în redactare, sintagma „sunt făcute publice” trebuie redată sub forma „se publică”.

10. Din aceleași considerente de redactare, la **art.12** propunem ca finalul textului să fie reformulat, astfel: „conform atribuțiilor lor, adoptă, după caz, hotărâri sau decizii în aplicarea prevederilor prezentei legi”.

11. La **art.14**, norma referitoare la contravenții nu respectă dispoziția din regimul juridic al contravențiilor, potrivit căreia faptele trebuie descrise **în mod concret**, fiind necesară dezvoltarea acesteia, astfel încât să se stabilească cu precizie care anume încălcări constituie contravenții.

Totodată, proiectul trebuie să cuprindă și limitele amenzilor aplicabile pentru fiecare sancțiune, precum și dispoziția de complinire a legii cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

12. La **art.15**, pentru corectitudinea redactării, sintagma “de la publicarea legii în Monitorul Oficial, Partea I” trebuie înlocuită cu expresia “de la intrarea în vigoare a prezentei legi”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 514/9.05.2008